

Till: Finansdepartementet

Remiss

DS 2021:29 Åtgärder mot matchfixning
och olicensierad spelverksamhet

Dnr. Fi2021/03145

Stockholm 14 januari 2022

Remissvar från branschorganisationen Spelbranschens Riksorganisation

Spelbranschens Riksorganisation (Sper) representerar 11 spelbolag; ATG, Bethard, Betsson, Comeon, Folkspel, Kombispiel, Miljonlotteriet, Svebico, Svenska Postkodlotteriet, Svenska Spel och Paf-koncernen samt tre leverantörer till spelbranschen. Sper har därutöver fyra samarbetspartners inom spelansvarsområdet.

Inledningsvis vill Sper betona att branschorganisationen alltid verkar för ett starkt konsumentskydd. Arbetet för att minimera riskerna med spel och att ta ansvar för spelarna är centralt i Spers arbete. Befintlig spelreglering är bra och präglas av ett högt konsumentskydd. Sper vill understryka att arbetet med en långsiktigt hållbar spelmarknad är beroende av framförhållning och förutsägbarhet i regleringen. Sper anser att regeringen bör lägga all kraft på att stävja spelandet på olicensierade bolag som riskerar att urholka spelregleringen och därmed konsumentskyddet och inte införa fler restriktioner för de bolag som innehar en licens. Sper välkomnar därför de förslag som omfattas av denna remiss tidigare lämnats av Spelmarknadsutredningen avseende B2B-licenser och ett stärkt främjandeförbud.

SAMMANFATTNING

Sper tillstyrker förslagen i Finansdepartementets Ds 2021:29, Åtgärder mot matchfixning och olicensierad spelverksamhet. Att ändra Spellagens tillämpningsområde i enlighet med utredningens förslag kommer med all sannolikhet att innebära att bedömningen om ett onlinespel omfattas av spellagens tillämpningsområde eller inte förenklas betydligt. Sper anser vidare att det är oerhört viktigt att komma till rätta med matchfixning och välkomnar de förslag som nu presenteras. Lika viktigt är det att stävja spelandet på olicensierade bolag, vilket riskerar att urholka spelregleringen och därmed konsumentskyddet. Sper ställer sig därför positiv till de förslag som syftar till att stärka arbetet mot olicensierad spelverksamhet. Sper delar även utredningens bedömning att inte höja taket för sanktionsavgiften vid överträdelser av penningtvättslagen.

1. Förändring av spellagens tillämpningsområde

Sper tillstyrker utredningens förslag avseende en förändring av spellagens tillämpningsområde vilket innebär att om spelare som befinner sig i Sverige har möjlighet att delta i ett onlinespel ska spelet omfattas av spellagens tillämpningsområde. Sper delar utredningens bedömning att det nuvarande tillämpningsområdet innebär en osäkerhet för att avgöra om ett spel omfattas av spellagens licenskrav eller inte. Enligt nuvarande regler måste såväl Spelinspektionen som betaltjänstleverantörer göra denna bedömning. Med utredningens förslag flyttas fokus från vilka eventuella åtgärder som ett spelbolag vidtagit för att locka till sig svenska kunder till att i stället fokusera på om bolaget vidtagit åtgärder för att förhindra deltagande i Sverige. Sper är av uppfattningen att den förändring som utredningen föreslår medför att bedömningen av om ett onlinespel omfattas av ett licenskrav eller inte blir enklare att avgöra.

2. Förslag gällande motverkande av matchfixning

Sper tillstyrker utredningens förslag avseende åtgärder för att stärka arbetet mot matchfixning. Sper tog, tillsammans med Bos och Riksidrottsförbundet, hösten 2019 fram en skrivelse avseende behovet av en aktör som har ett tydligt ansvar för att samla in, sammanställa, analysera och sprida information om misstänkt matchfixning. Skrivelsen pekade också på behovet av att kunna dela denna information mellan berörda aktörer. Denna skrivelse överlämnades till Finansdepartementet i början av år 2020. Sper ser väldigt positivt på att utredningens förslag leder till att möjliggöra just detta. Sper är av åsikten att dessa åtgärder kommer att underlätta arbetet med att motverka matchfixning.

Sper vill dock uppmärksamma regeringen på att så som förslaget är utformat är det Spelinspektionen, licenshavarna och idrottsförbunden (Riksidrottsförbundet och specialidrottsförbundet) som får möjlighet att, om nödvändigt, dela personuppgifter med varandra. Sper anser det viktigt att samma möjlighet ges till trav- och galoppporten.

3. Förslag gällande förhinderande av olicensierat spel

Sper tillstyrker utredningens förslag avseende förhinderande av olicensierat spel. Utredningen föreslår att spellagens bestämmelser om betalningsblockering ska upphöra och i stället ska främjandeförbudet användas för att få betaltjänstleverantörer att blockera betalningar. Utredningen föreslår vidare att systemet, precis som idag, ska bygga på att det är Spelinspektionen, och inte betaltjänstleverantörerna, som ska utreda om ett spel tillhandahålls utan nödvändig licens. Utredningen föreslår även att betaltjänstleverantörer åläggs att på begäran av Spelinspektionen lämna ut tillgängliga uppgifter. Sper ser positivt på dessa förslag och vill understryka vikten av att förslagen kombineras med de förslag Spelmarknadsutredningen lagt avseende införandet av ett uttryckligt förbud mot främjande i spellagen så att Spelinspektionen också kan rikta förelägganden mot de företag som tillhandahåller betaltjänstlösningar till spelbolag och inte bara mot de olicensierade spelbolagen. Sper vill också framföra vikten av att Spelinspektionen, vid genomförande av de föreslagna åtgärderna, tar del av hur länder som lyckats med liknande lösningar gjort. Utredningen hänvisar till Norge som ett bra exempel.

Sper ställer sig också positiv till utredningens förslag om möjligheten för Spelinspektionen att köpa speltjänster online under dold identitet. Sper delar utredningens uppfattning att det, med utredningens förslag om förändrat tillämpningsområde, uppstår ett behov av att kunna fastställa om det är möjligt för spelare som befinner sig i Sverige att delta i ett onlinespel. Sper vill understryka att denna möjlighet för Spelinspektionen endast ska användas avseende tillsyn mot de aktörer som saknar licens i syfte att kanalisera spelet till licensierade aktörer.

4. Sanktionsavgift vid överträdelse av penningtvättslagen

Sper delar utredningens bedömning att det saknas skäl att justera taket för sanktionsavgiften vid överträdelser av penningtvättslagen.

5. Konsekvenser

Sper delar utredningens bedömning att Spelinspektionens anslag behöver utökas för att kunna hantera de föreslagna uppgifterna. Sper anser dock att nivån på det tillskott som utredningen föreslår är alldeles för låg för att Spelinspektionen på ett bra och effektivt sätt ska kunna hantera det ordentligt utökade tillämpningsområdet och det mer omfattande uppdraget rörande matchfixning som föreslås. Om regeringen menar allvar med behovet av insatser mot olicensierat spel och matchfixning måste Spelinspektionens anslag utökas betydligt mer än 0,75 årsarbetskrafter.

Avslutande kommentar

Sper vill än en gång understryka att arbetet med en långsiktigt hållbar spelmarknad är beroende av framförhållning och förutsägbarhet i regleringen. Om lagstiftningen präglas av hastiga förändringar försvårar det ett hållbart arbete. Sper anser att regeringen bör flytta fokus från de licensierade bolagen till den olicensierade marknaden för att förslagen ska få effekt. Sper anser vidare att det är avgörande att Spelinspektionen tilldelas tillräckligt med resurser för detta ändamål. Det är mycket tveksamt om den resursökning som föreslås i utredningen är tillräcklig för ändamålet.

Detta remissyttrande har beslutats av Spelbranschens Riksorganisations styrelse genom handläggning av föreningens vd: Jenny Nilzon, jenny.nilzon@sper.se, 070-540 17 60.